



## RESOLUCION N. 02323

### POR MEDIO DE LA CUAL SE DECIDE UN PROCESO SANCIONATORIO Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades delegadas por la Resolución No. 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución No. 02566 del 15 de agosto de 2018 ambas de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 4 de mayo de 2009, en cumplimiento de la Ley 99 de 22 de diciembre de 1993, la Ley 1333 de 21 de julio 2009, el Decreto 948 de 5 de junio de 1995 hoy compilado en el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible 1076 de 2015, la Resolución 6919 de 2010 emanada de la Secretaría Distrital de Ambiente del Bogotá D.C., el Decreto Ley 2811 de 18 de diciembre de 1974, la Resolución 627 de 7 de abril de 2006 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y,

#### CONSIDERANDO

##### I. ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de las funciones conferidas por el Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, por medio de las cuales le corresponde ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá, atendiendo a los Radicados SDA Nos. 2014ER179543 del 28 de octubre de 2014 y 2015ER124758 del 10 de julio de 2015 y en seguimiento al Acta/Requerimiento No. 2459 del 24 de abril de 2015, realizó visita técnica de seguimiento y control ruido el día 31 de julio de 2015 al establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, registrado con la matrícula mercantil No. 0001452814 del 17 de febrero de 2005, ubicado en la Calle 17 Sur No. 16 - 77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, para establecer el cumplimiento legal en materia de emisiones de ruido, de conformidad con la normativa ambiental vigente, concretamente con lo estipulado en la Resolución 627 de 2006 y el Decreto 948 de 1995.

##### II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que esta Entidad, llevó a cabo Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido el día 31 de julio de 2015 al precitado establecimiento de comercio, para establecer el cumplimiento legal en materia de ruido de conformidad con la Resolución 627 de 2006 y el Decreto 948 de 1995.



Que en consecuencia, de la Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, emitió el Concepto Técnico No. 07810 del 21 de agosto de 2015, en donde se estableció, que el nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas (Leq<sub>emisión</sub>) fue de **81,5dB(A)**, por lo que se concluyó que el generador de la emisión **INCUMPLE** con los niveles máximos permisibles aceptados por la norma, en **Sector C. Ruido Intermedio Restringido, Zona de Comercio Cualificado, en donde los valores máximos permisibles no puede superar los 60dB(A) en Horario Nocturno**, por lo cual incumple con el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y el Decreto 948 de 1995.

### III. EL AUTO DE INICIO

Que mediante el Auto No. 05550 del 27 de noviembre de 2014, expedido por la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente (SDA), se inició trámite administrativo ambiental de carácter sancionatorio en contra de del señor **CARLOS GREGORIO GARZÓN** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, registrado con la matrícula mercantil No. 0001452814 del 17 de febrero de 2005, ubicado en la Calle 17 Sur No. 16 - 77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad.

Que el Auto anteriormente enunciado, fue publicado en el Boletín Legal de la Secretaría Distrital de Ambiente el día 06 de agosto de 2016, comunicado al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios mediante el Radicado SDA No. 2016EE131144 del 01 de agosto de 2016 y Notificado por Aviso al señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, el 20 de junio de 2016, previa citación para notificación personal mediante el Radicado SDA No. 2015EE257007 del 21 de diciembre de 2015.

### IV. DE LA RESOLUCION DE MEDIDA PREVENTIVA

Que a través de la Resolución No. 02516 del 27 de noviembre de 2015, la Secretaría Distrital de Ambiente, impuso medida preventiva consistente en la suspensión de actividades de las fuentes generadoras de ruido comprendidas por dos (2) cabinas, dos (2) torres con bajos incorporados, un (1) computador, una (1) planta, un (1) ventilador y cualquier tipo de fuente de emisión sonora utilizado en el establecimiento de comercio denominado **TERRAZA BOULEVARD**, ubicado en la Calle 17 Sur No. 16 - 77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, de propiedad del señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211.

Que dicho acto administrativo fue comunicado a la Alcaldía Local de Antonio Nariño mediante el Radicado SDA No. 2015EE244756 del 07 de julio de 2015, para los fines pertinentes.



Que a través de la Resolución No. 01597 del 28 de octubre de 2016, se levanta temporalmente por el término de treinta (30) días calendario la medida impuesta por medio de la Resolución No. 02516 del 27 de noviembre de 2015, consistente en la suspensión de actividades de las fuentes generadoras de ruido comprendidas por dos (2) cabinas, dos (2) torres con bajos incorporados, un (1) computador, una (1) planta, un (1) ventilador y cualquier tipo de fuente de emisión sonora utilizado en el establecimiento de comercio denominado **TERRAZA BOULEVARD**, ubicado en la Calle 17 Sur No. 16 - 77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, de propiedad del señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211.

Que dicho acto administrativo fue comunicado personalmente al señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, el 28 de octubre de 2016 y a la Alcaldía Local de Antonio Nariño mediante el Radicado SDA No. 2016EE196042 del 08 de noviembre de 2016, para los fines pertinentes.

## V. DEL AUTO DE FORMULACIÓN DE CARGOS Y DESCARGOS

Que mediante Auto No. 01484 del 08 de agosto de 2016, la Secretaria Distrital de Ambiente, formuló al señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, registrado con la matrícula mercantil No. 0001452814 del 17 de febrero de 2005, los siguientes cargos:

*“Cargo Primero: Por presuntamente vulnerar el artículo 2.2.5.1.5.4 del Decreto 1076 de 2015, por generar ruido que traspasó los estándares máximos permisibles de emisión en 21.5 dB(A) evidenciado en visita técnica de inspección de 31 de julio de 2015, por la utilización de dos (2) cabinas, dos (2) torres con bajos incorporados, un (1) computador, una (1) planta y un (1) ventilador, en el establecimiento de comercio denominado TERRAZA BOULEVAR, en concordancia con el artículo 9° de la Resolución 627 de 2006, la cual estableció que para un sector C. ruido intermedio restringido – zona comercial en horario nocturno, el nivel máximo permitido es de 60 dB(A).*

*Cargo Segundo: Por presuntamente vulnerar el artículo 2.2.5.1.5.10 del Decreto 1076 de 2015 por no emplear los sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturbaran las zonas aledañas habitadas, en concordancia con el artículo 9° de la Resolución 627 de 2006, la cual estableció que para un sector C. ruido intermedio restringido – zona comercial, los valores máximos permisibles de emisión de ruido es en horario diurno de 70dB(A) y en horario nocturno de 60 dB(A).”*

Que el citado Acto Administrativo, fue Notificado Personalmente el 13 de octubre de 2016, al señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, ubicado en la Calle 17 Sur No. 16 - 77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, con constancia de ejecutoria del día 14 de enero del mismo año de conformidad con lo expuesto por el artículo 24 de la Ley 1333 de 2009.



Que de acuerdo con el artículo segundo del Auto No. 001484 del 08 de agosto de 2016, el señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, contaba con un término de diez (10), días hábiles, para que, directamente o por medio de apoderado debidamente constituido, presentara los descargos a que hubiere lugar y aportara o solicitara la práctica de las pruebas que considerara pertinentes y que fueren conducentes.

Que teniendo en cuenta lo anterior, el señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, **no presentó escrito de descargos ni solicitud de pruebas, en contra del Auto No. 01484 del 08 de agosto de 2016.**

## VI. DEL AUTO DE PRUEBAS

Que habiéndose vencido el término de traslado y descorrido el mismo, se expidió el Auto No. 04658 del 11 de septiembre de 2018, mediante el cual se dispuso a abrir a pruebas el respectivo trámite administrativo de carácter ambiental, decretándose y teniéndose como tal:

- Los Radicados SDA Nos. 2014ER179543 del 28 de octubre de 2014 y 2015ER124758 del 10 de julio de 2015.
- El Acta/Requerimiento SDA No. 2459 del 24 de abril de 2015.
- El Concepto Técnico No. 07810 del 21 de agosto de 2015, con sus respectivos anexos, tale
  - ✓ El Acta de Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido del 31 de julio de 2015.
  - ✓ El Certificado de Calibración Electrónica del Sonómetro SoundPro DL-1-1/3, con Número de Serie: BLH40038, con fecha de calibración electrónica del 10 de julio de 2015.
  - ✓ Certificado de Calibración Electrónica del Calibrador Acústico, QUEST TECHNOLOGIES, con Número de Serie: QOH060029, con fecha de calibración del 10 de julio de 2015.

Que el Auto No. 04658 del 11 de septiembre de 2018, fue Notificado Personalmente el 18 de octubre de octubre de 2018, al señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, ubicado en la Calle 17 Sur No. 16 - 77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, de conformidad con lo expuesto en el artículo 68 de la Ley 1437 de 2011.

## VII. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

### ❖ FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES Y LEGALES



Que en nuestra legislación existe un importante mecanismo de protección del medio ambiente, en cuanto otorga a los entes públicos responsables del control ambiental, la facultad de tomar medidas e imponer las sanciones que consideren pertinentes, y así cumplir con el precepto constitucional y legal de hacer prevalecer el interés general sobre el particular que debe regir dentro de nuestro Estado social de derecho.

Que de la misma forma, existen en nuestro ordenamiento unas normas reguladoras ambientales que conducen a la aplicación de medidas preventivas y sancionatorias, por el incumplimiento a las regulaciones establecidas sobre la protección del ambiente y el manejo de los recursos naturales renovables en nuestro país.

Que de conformidad con el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que la Constitución Nacional contiene derechos y deberes de los ciudadanos frente a la sostenibilidad de un ambiente sano, en el artículo 79 encontramos que *"Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano"* y en el artículo 80 ordena al Estado que *"...deberá prevenir y controlar factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir reparación de los daños causados"*. Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos, y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que esto no sea vulnerado.

Que a su vez, el artículo 80 de la Constitución Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que además, en el inciso 2 del mencionado artículo, se refiere a los instrumentos represivos y establece la obligación por parte del estado para *"imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados"*.

Que igualmente, el ordenamiento Constitucional señala en su artículo 95, que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las Leyes y dentro de los deberes de la persona y el ciudadano, establece en su numeral octavo el de proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que consecuentes con la política pública de protección del ambiente y el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, es imprescindible actuar dentro del marco de las finalidades de la función pública deberes sociales del Estado, para velar porque se asegure el establecimiento y la operación de controles adecuados y eficaces respecto a los factores de deterioro ambiental, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables.





Que en el presente caso es menester recordar que el régimen sancionador, se encuentra sujeto a los principios constitucionales de legalidad, tipicidad y reserva de Ley, principios rectores del debido proceso consagrado en el artículo 29 de la Constitución Política.

Que en sentencia C- 506 del 3 de julio de 2002, Expediente D-3852, Magistrado Ponente: Marco Gerardo Monroy Cabra, la Corte Constitucional respecto a la actividad sancionadora ha manifestado:

*“...la actividad sancionadora de la Administración persigue la realización de los principios constitucionales que gobiernan la función pública a los que alude el artículo 209 de la Carta (igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad)...”.*

Que, dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, esta Secretaría se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario para la adopción de las decisiones que en este acto administrativo se toman.

Que la Ley 1333 de 2009 estableció el procedimiento sancionatorio ambiental, en la que se señaló en el artículo primero en cuanto a la titularidad de la potestad sancionatoria:

**“ARTICULO 1º. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA AMBIENTAL,** “El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos...”.

Que el artículo 5 de la citada Ley consagra:

**“ARTÍCULO 5:** “Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente.

*Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.*



*PARÁGRAFO 1o. En las infracciones ambientales se presume la culpa o dolo del infractor, quien tendrá a su cargo desvirtuarla.”*

Que en el artículo 6, se establecieron las causales de atenuación de la responsabilidad en materia ambiental, así:

*“...Son circunstancias atenuantes en materia ambiental las siguientes:*

- 1. Confesar a la autoridad ambiental la infracción antes de haberse iniciado el procedimiento sancionatorio. Se exceptúan los casos de flagrancia.*
- 2. Resarcir o mitigar por iniciativa propia el daño, compensar o corregir el perjuicio causado antes de iniciarse el procedimiento sancionatorio ambiental, siempre que con dichas acciones no se genere un daño mayor.*
- 3. Que con la infracción no exista daño al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o la salud humana.”*

Que el artículo 7 de la Ley 1333 establece entre las causales de agravación de responsabilidad en materia ambiental:

*“...1. Reincidencia En todos los casos la autoridad deberá consultar el RUIA y cualquier otro medio que provea información sobre el comportamiento pasado del infractor.*

- 2. Que la infracción genere daño grave al medio ambiente, a los recursos naturales, al paisaje o a la salud humana.*
- 3. Cometer la infracción para ocultar otra.*
- 4. Rehuir la responsabilidad o atribuirla a otros.*
- 5. Infringir varias disposiciones legales con la misma conducta.*
- 6. Atentar contra recursos naturales ubicados en áreas protegidas, o declarados en alguna categoría de amenaza o en peligro de extinción, o sobre los cuales existe veda, restricción o prohibición.*
- 7. Realizar la acción u omisión en áreas de especial importancia ecológica.*
- 8. Obtener provecho económico para sí o un tercero.*
- 9. Obstaculizar la acción de las autoridades ambientales.*
- 10. El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas.*
- 11. Que la infracción sea grave en relación con el valor de la especie afectada, el cual se determina por sus funciones en el ecosistema, por sus características particulares y por el grado de amenaza a que esté sometida.*
- 12. Las infracciones que involucren residuos peligrosos.”*

Que la Ley 1333 de 2009 en el artículo 40 establece las sanciones en las que se encuentra inmerso quien resulte responsable de la infracción ambiental, las cuales son:

- “...1. Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.*
  - 2. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, Edificación o servicio.*
  - 3. Revocatoria o caducidad de concesión, permiso o registro.*
- (...).*

*Parágrafo1°. La imposición de las sanciones aquí señaladas no exime a Infractor de ejecutar las obras o acciones ordenadas por la autoridad ambiental competente, ni de restaurar el medio ambiente, los*



*recursos naturales o el paisaje afectados. Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las acciones civiles, penales y disciplinarias a que hubiere lugar...”.*

Que por otra parte, el Decreto 1076 de 2015, compilo el Decreto 948 de 1995, el cual establece:

**“Artículo 2.2.5.1.2.12. Norma de emisión de ruido y norma de ruido ambiental.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible fijara mediante resolución los estándares máximos permisibles de emisión de ruido ambiental, para todo el territorio nacional. Dichos estándares determinaron los niveles admisibles de presión sonora, para cada uno de los sectores clasificados en la presente sección, y establecerán los horarios permitidos, teniendo en cuenta los requerimientos de salud de la población expuesta.

*Las normas o estándares de ruido de que trata este artículo se fijaran para evitar efectos nocivos que alteren la salud de la población, afecten el equilibrio de ecosistemas, perturben la paz pública o lesionen el derecho de las personas a disfrutar tranquilamente de los bienes de uso público y del medio ambiente.*

*Las regulaciones sobre ruido podrán afectar toda presión sonora que, generada por fuentes móviles o fijas, aún desde zonas o bienes privados, trascienda a zonas públicas o al medio ambiente.”*

Que el artículo 2.2.5.1.5.4. del Decreto 1076 de 2015, establece:

**“Prohibición de generación de ruido.** Prohibase la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.”

Que por lo anterior, la vulneración se presenta cuando se realiza la medición a las fuentes emisoras de ruido en el establecimiento de comercio, generando como resultado que las mismas superan los estándares permisibles señalados en la Resolución 627 del 07 de abril de 2006.

Que el artículo 2.2.5.1.5.10. del Decreto 1076 de 2015, establece: **“Obligación de impedir perturbación por ruido.** Los responsables de fuentes de emisión de ruido que pueda afectar el medio ambiente o la salud humana deberán emplear los sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio del Medio Ambiente.”

Que a su vez, la Resolución 627 de 2006, por la cual se establece la norma nacional de emisión de ruido y ruido ambiental, emitida por la Ministra de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial de la época, señaló en su artículo 9 los estándares máximos permisibles de emisión de ruido, entendiéndose emisión de ruido según el anexo 1 de dicha norma como: *“... la presión sonora que, generada en cualesquiera condiciones, trasciende al medio ambiente o al espacio público”.*

❖ **Cargo Primero del Auto No. 01484 del 08 de agosto de 2016:**





**“Cargo Primero:** Por presuntamente vulnerar el artículo 2.2.5.1.5.4 del Decreto 1076 de 2015, por generar ruido que traspasó los estándares máximos permisibles de emisión en 21.5 dB(A) evidenciado en visita técnica de inspección de 31 de julio de 2015, por la utilización de dos (2) cabinas, dos (2) torres con bajos incorporados, un (1) computador, una (1) planta y un (1) ventilador, en el establecimiento de comercio denominado TERRAZA BOULEVAR, en concordancia con el artículo 9° de la Resolución 627 de 2006, la cual estableció que para un sector C. ruido intermedio restringido – zona comercial en horario nocturno, el nivel máximo permitido es de 60 dB(A).”

Que el artículo 9, Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006, expone:

**“Artículo 9°.** Estándares máximos permisibles de emisión de ruido. En la Tabla 1 de la presente resolución se establecen los estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles ponderados A (dB(A)):

**TABLA 1**

**Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido expresados en decibeles DB(A)**

Sector	Subsector	Estándares máximos permisibles de niveles de emisión de ruido en dB(A)	
		Día	Noche
<b>Sector C. Ruido Intermedio Restringido</b>	Zonas con usos permitidos industriales, como i industrias en general, zonas portuarias, parques industriales, zonas francas.	75	75
	Zonas con usos permitidos comerciales, como centros comerciales, almacenes, locales o instalaciones de tipo comercial, talleres de mecánica automotriz e industrial, centros deportivos y recreativos, gimnasios, restaurantes, bares, tabernas, discotecas, bingos, casinos.	70	60
	Zonas con usos permitidos de oficinas.	65	55
	Zonas con usos institucionales.		
	Zonas con otros usos relacionados, como parques mecánicos al aire libre, áreas destinadas a espectáculos públicos al aire libre.	80	75



**Parágrafo 1°.** Cuando la emisión de ruido en un sector o subsector trascienda a sectores o subsectores vecinos o inmersos en él, los estándares máximos permisibles de emisión de ruido son aquellos que corresponden al sector o subsector más restrictivo.

**Parágrafo 2°.** Las vías troncales, autopistas, vías arterias, vías principales, en general las vías, son objeto de medición de ruido ambiental, mas no de emisión de ruido por fuentes móviles.

**Parágrafo 3°.** Las vías troncales, autopistas, vías arterias y vías principales, en áreas urbanas o cercanas a poblados o asentamientos humanos, no se consideran como subsectores inmersos en otras zonas o subsectores.

**Parágrafo 4°.** En los sectores y/o subsectores en que los estándares máximos permisibles de emisión de ruido de la Tabla 1, son superados a causa de fuentes de emisión naturales, sin que exista intervención del hombre, estos valores son considerados como los estándares máximos permisibles, como es el caso de cascadas, sonidos de animales en zonas o parques naturales. (...)"

Que el Decreto 1076 de 2015 compilado actualmente el Decreto 948 de 1995, el cual estableció:

**“Artículo 2.2.5.1.5.4. Prohibición de generación de ruido.** Prohíbese la generación de ruido que traspase los límites de una propiedad, en contravención de los estándares permisibles de presión sonora o dentro de los horarios fijados por las normas respectivas.”

Que teniendo en cuenta lo detectado técnicamente por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., por medio de la Visita Técnica de Seguimiento y Control Ruido, realizada el día 31 de julio de 2015, y cuyos resultados fueron plasmados en el Concepto Técnico No. 07810 del 21 de agosto de 2015, con un registro **Leq<sub>emisión</sub> 81.5dB(A)** en el establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, ubicado en la Calle 17 Sur No. 16 - 77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, se logra evidenciar la vulneración de la norma ambiental, tal y como lo señala el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006, la cual establece los parámetros técnicos de medición y los decibeles máximos permitidos, para cada una de las zonas, horarios y sectores de acuerdo al tipo de actividades comerciales y de servicios que pueda desarrollar el establecimiento de comercio en **Sector C. Ruido Intermedio Restringido, Zona de Comercio Cualificado, en donde los valores máximos permisibles no pueden superar los 60dB(A) en Horario Nocturno.**

Que a través de lo descrito en el Concepto Técnico No. 07810 del 21 de julio de 2015, se evidenció el incumplimiento al superar los niveles de emisión de ruido, como se verificó con un **Leq<sub>emisión</sub> 81,5dB(A)**; al sobrepasar dichos límites máximos permitidos por la Ley para emisión de ruido, se vulneró lo dispuesto en el artículo 2.2.5.1.5.4. del Decreto 1076 de 2015, al generar ruido que traspasó los límites de una propiedad con su actividad en horario nocturno, contraviniendo los estándares permisibles de emisión sonora dentro de los horarios fijados por las normas ambientales referidas; lo que permite confirmar acorde a la medición realizada, que



dicha emisión de ruido trasciende los límites de la propiedad (establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**) y afecta a las demás viviendas y centros en la zona.

Que lo antes indicado, permite definir al señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, como responsable de la infracción del artículo 2.2.5.1.5.4. del Decreto 1076 de 2015, razón por la cual, dicha infracción normativa contenida en el Cargo Primero del artículo primero del Auto No. 01484 del 08 de agosto de 2016 está llamado a prosperar y así se declarará en la parte resolutive de esta decisión.

❖ **Cargo Segundo del Auto No. 01484 del 08 de agosto de 2016:**

*“Cargo Segundo: Por presuntamente vulnerar el artículo 2.2.5.1.5.10 del Decreto 1076 de 2015 por no emplear los sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturbaran las zonas aledañas habitadas, en concordancia con el artículo 9° de la Resolución 627 de 2006, la cual estableció que para un sector C. ruido intermedio restringido – zona comercial, los valores máximos permisibles de emisión de ruido es en horario diurno de 70dB(A) y en horario nocturno de 60 dB(A).”*

Que el Decreto 1076 de 2015, compilado actualmente el Decreto 948 de 1995, el cual estableció:

*“Artículo 2.2.5.1.5.10. Obligación de impedir perturbación por ruido. Los responsables de fuentes de emisión de ruido que pueda afectar el medioambiente o la salud humana deberán emplear los sistemas de control necesarios, para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.”*

Que en cuanto a la infracción normativa del artículo 2.2.5.1.5.10. del Decreto 1076 de 2015, refiere el deber de emplear los “...sistemas de control necesarios, para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados...”, es de resaltar que, este deber se incumple por parte del señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, pues de haber tenido los sistemas adecuados y haberlos empleado o usado, hubiese evitado superar los niveles de emisión permitidos por el Ministerio de Medio Ambiente y fijados por la Resolución 627 de 2006, con un aporte sonoro de **81,5dB(A) en Horario Nocturno, para un Sector C. Ruido Intermedio Restringido, Zona de Comercio Cualificado.**

Que es por ello y como se indicó supra, que a través del Concepto Técnico No. 07810 del 21 de agosto 2015, se logró determinar la emisión de ruido generada en el establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, lo cual se verificó a través de la prueba de sonometría practicada por la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., que evidencia de forma clara, que dicho establecimiento de comercio traspasó los límites máximos permisibles de emisión de ruido, con un aporte sonoro de **81,5dB(A) en Horario Nocturno; mediante el uso de dos (2) cabinas, dos (2) torres con bajos incorporados, un**



**(1) computador, una (1) planta y un (1) ventilador**, elementos que estaban bajo la responsabilidad y deber de cuidado del señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, propietario del establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, y por ende, éste tenía la obligación de haber empleado los sistemas de control necesarios y adecuados que evitaran la emisión de ruido por encima de los niveles máximos permitidos, lo que habría impedido que se generara el incumplimiento y dichas emisiones perturbaran las zonas aledañas habitadas; **hechos que lo hacen responsable de la infracción del Decreto 1076 de 2015 en su artículo 2.2.5.1.5.10. y así será declarado en la parte resolutive del presente Acto Administrativo.**

Que así las cosas, en el expediente obran suficientes pruebas conducentes, documentales y técnicas que dan cuenta de la responsabilidad del señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, por el incumplimiento del artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 2.2.5.1.5.4. y 2.2.5.1.5.10. del Decreto 1076 de 2015, puesto que se concluyó que el generador de la emisión **INCUMPLE** con los niveles máximos permisibles aceptados por la norma, en **Sector C. Ruido Intermedio Restringido, Zona de Comercio Cualificado, en Horario Nocturno**, teniendo en cuenta que el ruido generado traspasa los límites de la propiedad afectando el recurso aire, la salud humana y el medio ambiente, resaltando que las pruebas obrantes en el expediente se constituyen como documentos útiles e idóneos para acreditar la responsabilidad frente a la infracción ambiental cometida, sin que hayan sido controvertidas o tachadas de falsas por el investigado.

Que expuesto lo anterior, y de conformidad con lo establecido en el artículo primero y parágrafo del artículo 5 de la Ley 1333 de 2009 encontramos que en el proceso administrativo sancionatorio de carácter ambiental, se presume el dolo; corresponde acorde a ello al investigado, mediante el uso de todos los medios de prueba, definir que actuó de forma diligente, prudente y acorde a la Ley para lograr desvirtuar dicha presunción lo que no se evidenció en la presente investigación dado que el señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, propietario del establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, no desvirtúa la presunción de dolo existente, no demuestra su actuar diligente, prudente y acorde a la normatividad, y no desvirtúa el contenido y alcance del Concepto Técnico No. 07810 del 21 de agosto de 2015; dicha inversión de carga probatoria, obedece a que es al investigado a quien le es más fácil, probar su actuar diligente en concordancia con la norma y así desvirtuar la presunción de dolo; dicha presunción no vulnera la presunción de inocencia al permitirle al investigado desvirtuar y demostrar su actuar acorde al proceso consagrado en la Ley 1333 de 2009, lo cual deberá desarrollar dentro de las etapas y términos procesales que la misma otorga; y corresponde a la administración probar la existencia del hecho y que no existe causal de exoneración de responsabilidad.

Que de conformidad con lo expuesto, cabe resaltar lo dispuesto por la Carta política:



**“Artículo 333.** *La actividad económica y la iniciativa privada son libres, dentro de los límites del bien común. Para su ejercicio, nadie podrá exigir permisos previos ni requisitos, sin autorización de la ley.”*

Que de conformidad con lo expuesto cabe resaltar lo dispuesto por la Carta política:

*“Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que **el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación.**”* (Subrayado y negrilla fuera de texto).

*El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.”*

Que adicionalmente la Corte Constitucional en Sentencia, T-536 del 23 de septiembre de 1992, determinó:

*“...Para esta Corte, entonces, no cabe duda de que el ambiente sano y ecológicamente equilibrado es un derecho constitucional fundamental, pues su violación atenta directamente contra la perpetuación de la especie humana y, en consecuencia, con el derecho más fundamental del hombre: la vida. El derecho a la salud y a la vida son derechos fundamentales porque son esenciales al hombre, la salud se encuentra ligada al medio ambiente que le rodea y que dependiendo de las condiciones que éste le ofrezca, le permitirá desarrollarse económica y socialmente a los pueblos, garantizándoles su supervivencia...”*

Que de acuerdo a la interpretación que hace la Corte Constitucional, todas las personas son responsables del cuidado y conservación de los recursos naturales, tomando conciencia que no se debe agotar o menoscabar la base en que se sustentan, evitando el deterioro del medio ambiente, teniendo en cuenta que no solo es un derecho disfrutar del ambiente sano consagrado en la Constitución Nacional, sino que también es un deber de todos protegerlo y propender por la calidad de vida y bienestar social de las futuras generaciones para la satisfacción de sus propias necesidades, principio por el cual se da cumplimiento al concepto de desarrollo sostenible, consagrado en la Ley 99 de 1993.

Que ahora bien, verificado el expediente **SDA-08-2015-6554**, se evidencia la prueba del hecho que se constituye en infracción ambiental, como lo es el superar los niveles de emisión de ruido por encima de los límites establecidos por la norma ambientales artículo 9, Tabla 1 de la Resolución 627 de 2006 para un **Sector C. Ruido Intermedio Restringido, Zona de Comercio Cualificado, en Horario Nocturno,** acorde a lo establecido en el Concepto Técnico No. 07810





del 21 de agosto de 2015; adicionalmente, se verifica la unidad de contaminación por ruido (UCR) con aporte sonoro muy alto de las fuentes específicas de Leq<sub>emisión</sub> 81,5dB(A).

Que así las cosas, la sentencia C-449 de 2015 de la Corte Constitucional señala de forma clara que quien desarrolle una actividad económica, debe someter la misma al cumplimiento estricto de la normatividad ambiental, de forma previa a su ejecución y siempre respetando los límites o parámetros establecidos por dicha normatividad, en protección al medio ambiente, la salud humana y los recursos naturales, lo que como se mencionó no fue desarrollado por el investigado; por ende el señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, con desconocimiento de la normatividad vigente, la que dicho de otra forma debía conocer para la ejecución de su actividad económica, y con conocimiento de haber superado los niveles de emisión de ruido define su actuar a título de dolo en zona afectada por ruido.

Que en conclusión, es obligación de la Secretaría Distrital de Ambiente por mandato superior, en ejercicio de la gestión asignada, mediante el cumplimiento de las funciones legalmente establecidas y en el ámbito de su competencia, hacer efectivos los mandatos constitucionales y legales dentro del marco del estado de derecho y el desarrollo sostenible.

Que consultado el Registro Único Empresarial y Social de las Cámaras de Comercio (RUES), se pudo establecer que actualmente el señor **GONZALO BOTERO ORTIZ**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, registrado como persona natural bajo la matrícula mercantil No. 883514 del 29 de julio de 1998, actualmente activa, tiene como dirección comercial la Diagonal 72 Sur No. 81-24 de esta ciudad y de notificación judicial la Calle 17 Sur No. 16 -77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, propietario del establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, registrado con la matrícula mercantil No. 01452814 del 17 de febrero de 2005, actualmente activa, con dirección comercial Calle 17 Sur No. 16 -77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, por lo que la notificación de esta resolución y demás diligencias dentro del proceso sancionatorio ambiental, se hará a las direcciones anteriormente citadas y las que reposen dentro de las presentes diligencias sancionatorias del expediente **SDA-08-2015-6554**.

## VIII. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

### ❖ GRADO DE AFECTACIÓN Y EVALUACIÓN DEL RIESGO

Que la Resolución 2086 de 2010 del Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial, en su artículo 7 establece como se determina el grado de afectación ambiental, teniendo en cuenta atributos, criterios y valoraciones preestablecidos y descritos dentro del mismo artículo.

Que de conformidad con lo anterior, el Informe Técnico de Criterios No. 01111 del 23 de julio de 2019, indica que una vez revisado, valorado y ponderado el riesgo de afectación al componente social por superar los límites permisibles de la presión sonora, de acuerdo a la tabla de clasificación de importancia de la afectación, contenida en el artículo 7 de la Resolución

14



2086 de 2010 MVADT; **el criterio de valoración de la importancia de la afectación clasifica como leve, con importancia de afectación 17 y magnitud potencial de afectación de 35.**

#### ❖ CIRCUNSTANCIAS DE AGRAVANTES Y ATENUANTES

Que las causales de atenuación o agravación de la conducta son taxativas y se encuentran consagradas en los artículos 6 y 7 de la ley 1333 de 2009.

Que una vez realizado el estudio factico y jurídico pertinente, se evidencia que para el caso particular no se presentan circunstancias agravantes y la siguiente atenuante, en concordancia con lo establecido en **el Informe Técnico de Criterios No. 01111 del 23 de julio de 2019:**

#### IX. SANCIÓN A IMPONER

Que son sujetos de la imposición de medidas sancionatorias, a quienes se les encuentre demostrado que por acción u omisión lesionen las disposiciones ambientales, dando lugar a las sanciones previstas en el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009.

Que el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009 establece:

**“ARTICULO 40.- Sanciones.** Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

1. Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.  
(...)”

Que en cumplimiento a lo dispuesto en el párrafo 2 del artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, mediante Decreto 3678 del 04 de octubre de 2010, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, estableció los criterios que deben atender las autoridades ambientales para la imposición de las sanciones previstas, compilado actualmente en el Decreto 1076 de 2015.

Que una vez desarrollados y evaluados los criterios de riesgo de afectación, circunstancias agravantes y atenuantes, y capacidad socio económica del Infractor, se determina como **SANCIÓN PRINCIPAL A IMPONER CIERRE TEMPORAL de actividades de las fuentes generadoras de ruido que se puedan ser utilizadas en el establecimiento de comercio, y como SANCION ACCESORIA MULTA de conformidad con lo establecido en el Informe Técnico de Criterios No. 01111 del 23 de julio de 2019.**



## X. SANCION PRINCIPAL

Que el artículo 5 del Decreto 3678 de 2010, compilado en el Decreto 1076 de 2015 establece:

*“ARTÍCULO 2.2.10.1.2.2. Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio. El cierre temporal del establecimiento, edificación o servicio se impondrá como sanción por parte de las autoridades ambientales por la existencia de hechos o conductas contrarias a las disposiciones ambientales, de acuerdo con los siguientes criterios:*

- a) Incumplimiento de los plazos y condiciones impuestas por la autoridad ambiental en las medidas preventivas;*
- b) Incumplimiento reiterado de alguna o algunas medidas correctivas o compensatorias impuestas por la autoridad ambiental competente para hacer cesar una afectación al medio ambiente;*
- c) No contar el establecimiento, edificación o servicio con los permisos requeridos por la ley o los reglamentos para su construcción o funcionamiento.*

*Parágrafo 1. Al imponerse el cierre temporal, la autoridad ambiental deberá determinar en el acto administrativo que impone la sanción la duración de la medida en el tiempo y/o de ser el caso las medidas correctivas y acciones necesarias para subsanar las irregularidades que motivaron dicha sanción.*

*Parágrafo 2. El incumplimiento de las medidas y acciones impuestas en virtud del cierre temporal por parte del infractor dará lugar al cierre definitivo del establecimiento, edificación o servicio, previo el agotamiento del respectivo proceso sancionatorio, a través del cual se declare responsable al infractor del incumplimiento de tales medidas.*

*Parágrafo 3. Tanto el cierre temporal como el definitivo se podrán imponer para todo o para una parte o proceso del establecimiento, edificación o servicio, cuando así se determine. En uno o en otro caso el sancionado podrá desarrollar lo necesario para el mantenimiento del inmueble”*

Que en concordancia y frente al caso particular, el criterio aplicable es el C), de acuerdo a lo establecido en el numeral 4 del Concepto Técnico No. 07810 del 21 de agosto de 2015, en el cual se indica que el uso del suelo correspondiente al establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD, Zona de Comercio Cualificado, Sector C. Ruido Intermedio Restringido**, lo que evidencia que la actividad económica ejercida está permitida, pero debe de cumplir con todas las normas ambientales que le corresponda.

## XI. TASACIÓN DE LA MULTA

Que una vez agotado el trámite procesal dispuesto en la Ley 1333 de 2009, y advertida la procedencia de sanción para la infracción cometida por el señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, en cumplimiento de lo establecido en el Decreto 3678 del 04 de octubre de 2010 compilado en el Decreto 1076 de 2015 y en la Resolución MAVDT 2086 de 2010, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaria, emitió el **Informe**

16



**Técnico de Criterios No. 01111 del 23 de julio de 2019**, obrante en el expediente, el cual hace parte integral de la presente decisión, el que desarrolló los criterios para la imposición de la sanción consistente en **MULTA**, de conformidad con lo establecido en el artículo 4 del Decreto 3678 de 2010 compilado en el Decreto 1076 de 2015.

*“**Artículo 4° - Multas.** Las multas se impondrán por parte de las autoridades ambientales cuando se cometan infracciones en materia ambiental, en los términos del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, y con base en los siguientes criterios:*

*B: Beneficio ilícito*

*α: Factor de temporalidad*

*i: Grado de afectación ambiental y/o evaluación del riesgo*

*A: Circunstancias agravantes y atenuantes*

*Ca: Costos asociados*

*Cs: Capacidad socioeconómica del infractor”*

Que en cumplimiento de la precitada norma, a través del **Informe Técnico de Criterios No. 01111 del 23 de julio de 2019**, se desarrollaron cualitativa y cuantitativamente los citados criterios, de conformidad con la metodología para la tasación de multas prevista en el artículo 4 de la Resolución 2086 de 2010 del MAVDT, la cual prevé:

“(…)

**Artículo 4.- Multas.** Para la tasación de las multas, las autoridades ambientales deberán tomar como referencia los criterios contenidos en el Artículo 4° de la presente Resolución y la aplicación de la siguiente modelación matemática:

(…)”

Que así las cosas, la Dirección de Control Ambiental, por medio del **Informe Técnico de Criterios No. 01111 del 23 de julio de 2019**, dio aplicación a la modelación matemática prevista en el artículo 4 de la Resolución 2086 de 2010 del MAVDT, de cara a los criterios para la imposición de la sanción principal de **CIERRE TEMPORAL DE LAS ACTIVIDADES DE LAS FUENTES GENERADORAS DE RUIDO** y accesoria de **MULTA** y la orden de ejecutar acciones que restauren el impacto causado, respecto de la infracción investigada en contra del señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, así:

“(…)”



**5. SANCIÓN PRINCIPAL: APLICACIÓN DE LOS CRITERIOS ESTABLECIDOS EN EL ARTÍCULO 2.2.10.1.1.2 DEL DECRETO 1076 DE 2015.**

Una vez desarrollados y evaluados los criterios establecidos en el Artículo 2.2.10.1.1.2, del decreto 1076 de 2015, se considera desde el punto de vista técnico imponer como sanción principal cierre temporal de las actividades realizadas en el establecimiento. Teniendo en cuenta que el establecimiento TERRAZA BOULEVARD propiedad del señor CARLOS GREGORIO GARZÓN identifica do con cédula de ciudadanía 79.576.211, incumple la normatividad ambiental en materia de ruido por lo cual le fue impuesta una medida preventiva mediante la resolución la Resolución 02516 del 27 de noviembre de 2015; se hace necesario evaluar los criterios establecidos en el artículo 2.2.10.1.2.2 que aplican para este caso:

<b>Criterios</b>	<b>Aplica</b>	<b>No Aplica</b>
a) Incumplimiento de los plazos y condiciones impuestas por la autoridad ambiental en las medidas preventivas.		<b>X</b>
b) Incumplimiento reiterado de alguna o algunas medidas correctivas o compensatorias impuestas por la autoridad ambiental competente para hacer cesar una afectación al medio ambiente.		<b>X</b>
c) No contar el establecimiento, edificación o servicio con los permisos requeridos por la ley o los reglamentos para su construcción o funcionamiento.	<b>X</b>	

De acuerdo a lo establecido en el concepto técnico 07810 del 21 de agosto de 2015 donde manifiesta “cumplimiento normativo según el uso del suelo del establecimiento de acuerdo con los datos consagrados en la Tabla No 6, obtenidos de la medición de presión sonora de las fuentes específicas (Leqemisión), fue de 81.5 dB(A). De conformidad con los parámetros establecidos en el Artículo 9 Tabla No 1 de la Resolución 0627 del 7 de abril de 2006 del Ministerio de Ambiente, vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT). Se estipula que para un sector C Ruido Intermedio Restringido, los valores máximos permisibles de emisión de ruido están comprendidos entre los 70 dB(A) en horario diurno y 60 dB(A) en horario Nocturno. En este orden de ideas se puede conceptuar que el que el generador de la emisión está INCUMPLIENDO con los niveles máximos permisibles aceptados por la normatividad ambiental vigente, en el horario NOCTURNO para un sector de uso del suelo Comercial Cualificado.” Por lo tanto, se aplica el criterio del literal C del Decreto en mención, justificando la sanción de cierre temporal de las actividades de las fuentes generadoras de ruido, perteneciente al establecimiento TERRAZA BOULEVARD propiedad del señor CARLOS GREGORIO GARZÓN.





## 6. SANCIÓN ACCESORIA (MULTA): APLICACIÓN DE LOS CRITERIOS ESTABLECIDOS EN EL ARTÍCULO 2.2.10.1.2.1 DEL DECRETO 1076 DE 2015 Y RESOLUCIÓN 2086 DEL 2010

Dando cumplimiento al artículo 4 de la Resolución MAVDT 2086 de 2010 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y habiendo adelantado la metodología para la tasación de multa, se da evaluación a la siguiente modelación matemática:

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * r) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

Beneficio ilícito (B)	\$ 0
Temporalidad ( $\alpha$ )	1
Grado de afectación ambiental y/o riesgo (i)	\$191'816.509
Circunstancias Agravantes y Atenuantes (A)	0.0
Costos Asociados (Ca)	\$ 0
Capacidad Socioeconómica (Cs)	0,03
<b>Multa</b>	<b>5'754.495</b>

$$\text{Multa} = \$0 + [(1 * \$ 191'816.509) \times (1+0,0) + 0] * 0,03$$

**Multa = \$ 5'754.495 CINCO MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA Y CUATRO MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y CINCO PESOS MONEDA CORRIENTE.**

## 7. RECOMENDACIONES

- Imponer al señor CARLOS GREGORIO GARZÓN, identificado con cédula de ciudadanía 79.576.211, una sanción principal que consiste en el CIERRE TEMPORAL de las actividades generadoras de ruido del establecimiento TERRAZA BOULEVARD.
- Imponer al señor CARLOS GREGORIO GARZÓN, identificado con cédula de ciudadanía 79.576.211, una sanción pecuniaria por un valor **CINCO MILLONES SETECIENTOS CINCUENTA Y CUATRO MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y CINCO PESOS MONEDA CORRIENTE (\$ 5'754.495)** de acuerdo con la aplicación del modelo matemático de la Resolución MAVDT 2086 de 2010, por las infracciones señaladas en el Auto de cargos 01484 del 08/08/2016. (...)"



Que en concordancia con lo expuesto, resulta procedente imponer al señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, la sanción de multa en cuantía equivalente a **CINCO MILLONES QUINIENTOS SETENTA Y CUATRO MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y CINCO PESOS MONEDA CORRIENTE (\$5'574.495)**, los cuales deberán ingresar al patrimonio de esta entidad.

Que la sanción a imponer mediante la presente Resolución no exonera al señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, de cumplir con las acciones y obligaciones ordenadas por esta entidad, de acuerdo con la normatividad ambiental vigente.

Que de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009, los actos administrativos expedidos por las autoridades ambientales que impongan sanciones pecuniarias prestan mérito ejecutivo y su cobro se hará a través de la Jurisdicción Coactiva.

## **XII. CONSIDERACIONES FINALES**

Que el inciso 3 del artículo 56 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, determina que las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar al Procurador Judicial Ambiental y Agrario los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales; razón por la cual en la parte resolutive del presente Acto Administrativo se ordenará la expedición de los oficios correspondientes para tal efecto.

Que por otra parte, una vez en firme el presente Acto Administrativo, la Secretaría deberá efectuar el reporte respectivo al Registro Único de Infractores Ambientales – **RUIA**, del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, de conformidad con lo establecido en el artículo 59 de la Ley 1333 de 2009.

## **XIII. DE LA MEDIDA PREVENTIVA**

Que en atención a la medida preventiva impuesta mediante Resolución No. 02516 del 27 de noviembre de 2015, la Secretaría Distrital de Ambiente, impuso medida preventiva consistente en la suspensión de actividades de las fuentes generadoras de ruido comprendidas por dos (2) cabinas, dos (2) torres con bajos incorporados, un (1) computador, una (1) planta, un (1) ventilador y cualquier tipo de fuente de emisión sonora utilizado en el establecimiento de comercio denominado **TERRAZA BOULEVARD**, ubicado en la Calle 17 Sur No. 16 – 77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, propiedad del señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, esta Autoridad Ambiental considera que en atención a las características de la misma como su temporalidad, a los Informes Técnicos Nos. 00612 del 08 de junio de 2016 y 01502 del 27 de octubre de 2016, mediante los cuales se indica que se realizaron adecuaciones técnicas y locativas presentadas mediante los Radicados SDA



Nos. 2015ER116525 del 01 de julio de 2015, 2016ER155412 del 08 de septiembre de 2016, 2016ER158853 del 14 de septiembre de 2016, 2016ER166014 del 23 de septiembre de 2016 y 2016ER177274 del 10 de octubre de 2016 y vista la sanción impuesta en esta decisión, es del caso proceder a levantar la medida preventiva impuesta de forma definitiva.

Que lo anterior no implica que en cualquier momento esta autoridad Ambiental pueda realizar seguimiento al cumplimiento de los niveles de emisión de ruido en el establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, acorde a las funciones delegadas y en donde en caso de encontrar incumplimiento en los niveles de emisión, proceda nuevamente a imponer las medidas preventivas que considere acorde a lo establecido en la Ley 1333 de 2009.

#### **XIV. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA**

Que el artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que por su parte, el artículo 5 del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d), asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que a su vez, el artículo ibidem en su literal i), asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones.

Que el numeral 2 del artículo 1 de la Resolución No. 02566 del 15 de agosto de 2018, la cual modifico la Resolución No. 01466 del 24 de mayo de 2018, las cuales establecieron la delegación de funciones del Secretario Distrital de Ambiente, en el Director de Control Ambiental, dentro de las cuales se encuentra:

*“Expedir los Actos Administrativos que decidan de fondo los procesos sancionatorios.”*

Que en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental;



## RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO. - Levantar de Forma Definitiva la Medida Preventiva impuesta mediante la Resolución No. 02516 del 27 de noviembre de 2015**, por parte de la Secretaría Distrital de Ambiente, consistente en la suspensión de actividades de las fuentes generadoras de ruido comprendidas por dos (2) cabinas, dos (2) torres con bajos incorporados, un (1) computador, una (1) planta, un (1) ventilador y cualquier tipo de fuente de emisión sonora utilizado en el establecimiento de comercio denominado **TERRAZA BOULEVARD**, ubicado en la Calle 17 Sur No. 16 – 77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, de propiedad del señor **CARLOS GREGORIO GARZON** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, acorde a lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO. - Declarar Responsable a Título de Dolo al señor CARLOS GREGORIO GARZON, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211**, en calidad de propietario del establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, ubicado en la Calle 17 Sur No. 16 – 77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, de los cargos primero y segundo formulados mediante el artículo primero del Auto No. 01484 del 08 de agosto de 2016, por vulnerar el artículo 9 Tabla No. 1 de la Resolución 627 de 2006 y los artículos 2.2.5.1.5.4. y 2.2.5.1.5.10. del Decreto 1076 de 2015, al superar los estándares máximos permisibles de emisión de ruido en un **Sector C. Ruido Intermedio Restringido, Zona de Comercio Cualificado, en Horario Nocturno, generados mediante el empleo de dos (2) cabinas, dos (2) torres con bajos incorporados, un (1) computador, una (1) planta, un (1) ventilador, utilizados en el establecimiento de comercio, por traspasar los límites de una propiedad con su actividad en los horarios fijados por la norma en horario nocturno, en donde el nivel equivalente del aporte sonoro de las fuentes específicas fue de  $Leq_{emisión}$  81,5dB(A), superando el nivel máximo permitido de 60dB(A) y, por no emplear los sistemas de control necesarios para garantizar que los niveles de ruido no perturben las zonas aledañas habitadas, conforme a los niveles fijados por las normas que al efecto establezca el Ministerio del Medio Ambiente,** de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO TERCERO. - Imponer como Sanción Principal** al señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, **EL CIERRE TEMPORAL DE LAS FUENTES GENERADORAS DE RUIDO QUE PUEDAN SER UTILIZADAS EN SU ESTABLECIMIENTO DE COMERCIO TERRAZA BOULEVARD**, ubicado en la Calle 17 Sur No. 16 – 77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, acorde a lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

**ARTICULO CUARTO. - Imponer como Sanción Accesoría** al señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, **MULTA** por un valor de **CINCO MILLONES QUINIENTOS SETENTA Y CUATRO MIL CUATROCIENTOS NOVENTA Y**



**CINCO PESOS MONEDA CORRIENTE (\$5'574.495, 00)**, acorde a lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

**PARAGRAFO PRIMERO.** - La multa por la infracción evidenciada en los cargos imputados, se impone por el **Factor de Riesgo de afectación al componente social por superar los límites permisibles de presión sonora.**

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** - La multa anteriormente fijada, se deberá cancelar en el término de **cinco (05) días hábiles**, contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, para tal fin deberán acercarse al punto de atención al usuario de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C., ubicado en la Carrera 14 No. 54 – 38 con el presente acto administrativo, con el objeto de reclamar recibo con el código de barras para ser consignado en el Banco de Occidente. Una vez efectuado el pago se deberá entregar copia de pago a esta Secretaría, con destino al expediente No. **SDA-08-2015-6554**.

**PARÁGRAFO TERCERO.** - Si el citado obligado al pago de la multa no diera cumplimiento a lo ordenado, dicha multa presta merito ejecutivo y, por tanto, se hará efectiva por medio del procedimiento de jurisdicción coactiva, de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009.

**PARÁGRAFO CUARTO.** - Declarar el **Informe Técnico de Criterios No. 01111 del 23 de julio de 2019**, como parte integral del presente Acto Administrativo.

**ARTÍCULO QUINTO.** - **Notificar** el contenido del presente Acto Administrativo al señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, en las siguientes direcciones: En la Calle 17 Sur No. 16 – 77 de la Localidad de Antonio Nariño y en la Diagonal 72 Sur No. 81-24, ambas de la ciudad de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en el artículo 67 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** - El señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, o su apoderado debidamente constituido deberá presentar al momento de la notificación, documento idóneo que la acredite como tal.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** - Al momento de la notificación, se hará entrega al sancionado de copia simple del **Informe Técnico de Criterios No. 01111 del 23 de julio de 2019**, el cual únicamente liquida y motiva la Imposición de la Sanción de Multa, en cumplimiento del artículo 3 del Decreto 3678 de 2010 y el Decreto 1076 de 2015 y hace parte integral de la presente decisión.

**ARTÍCULO SEXTO.** - **Comunicar** la presente Resolución a la Subdirección Financiera de la Dirección de Gestión Corporativa de esta Secretaría para lo de su competencia.





**ARTÍCULO SÉPTIMO.** - **Ordenar**, una vez ejecutoriado y en firme la presente decisión, el archivo definitivo de las diligencias administrativas que reposan en el expediente **SDA-08-2015-6554**, perteneciente al señor **CARLOS GREGORIO GARZON**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 79.576.211, en su calidad de propietario del establecimiento de comercio **TERRAZA BOULEVARD**, ubicado en la Calle 17 Sur No. 16 - 77 de la Localidad de Antonio Nariño de esta ciudad, en virtud de la Ley 1437 de 2011 y la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO OCTAVO.** - **Comunicar** al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente Acto Administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el Memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo ente de control enunciado y su instructivo.

**ARTÍCULO NOVENO.** - **Publicar** el contenido del presente Acto Administrativo en el Boletín Legal que para el efecto disponga la entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 29 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO DÉCIMO.** - **Reportar** la presente sanción una vez se encuentre ejecutoriada, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, encargado del **RUIA**, de conformidad con lo establecido en los artículos 57, 58 y 59 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO DÉCIMO PRIMERO.** - Contra el presente Acto Administrativo procede el recurso de reposición, el cual se podrá interponer personalmente o por intermedio de apoderado, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación y con el lleno de los requisitos legales conforme a lo dispuesto en los artículos 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, en concordancia con lo establecido en el artículo 30 de la Ley 1333 de 2009.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá D.C., a los 31 días del mes de agosto del año 2019**

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

LEIDY KATHERIN TERREROS DIAZ	C.C:	1032450717	T.P:	N/A	CPS:	Contrato N° 2019-0279 de 2019	FECHA EJECUCION:	25/06/2019
LEIDY KATHERIN TERREROS DIAZ	C.C:	1032450717	T.P:	N/A	CPS:	Contrato N° 2019-0279 de 2019	FECHA EJECUCION:	01/08/2019
<b>Revisó:</b>								
IVONNE ANDREA PEREZ MORALES	C.C:	36066367	T.P:	N/A	CPS:	CONTRATO 2019-0056 DE 2019	FECHA EJECUCION:	26/08/2019
<b>Aprobó:</b>								
<b>Firmó:</b>								
CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA	C.C:	35503317	T.P:	N/A	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	31/08/2019

**Expediente No. SDA-08-2015-6554**